

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIAŁYSTOK

z dnia 2020 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.)¹⁾, w związku z art. 6k i art. 6j ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.)²⁾ uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XVIII/290/19 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2020 r. poz. 9), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny:

- a) od gospodarstwa domowego o powierzchni lokalu mieszkalnego do 40,00 m² – 20,00 zł,
- b) od gospodarstwa domowego o powierzchni lokalu mieszkalnego od 40,01 m² do 80,00 m² – 44,00 zł,
- c) od gospodarstwa domowego o powierzchni lokalu mieszkalnego powyżej 80,00 m² – 56,00 zł;”;

2) § 1 ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- a) od gospodarstwa domowego o powierzchni lokalu mieszkalnego do 40,00 m² – 40,00 zł,
- b) od gospodarstwa domowego o powierzchni lokalu mieszkalnego od 40,01 m² do 80,00 m² – 88,00 zł,
- c) od gospodarstwa domowego o powierzchni lokalu mieszkalnego powyżej 80,00 m² – 112,00 zł.”;

3) § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (tzw. nieruchomości mieszane):

1) w przypadku, gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się stawkę opłaty za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika/worka o określonej pojemności:

Odpady zbierane w sposób selektywny		
Lp.	Rodzaj i pojemność pojemnika/worka	Stawka opłaty za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika/worka o określonej pojemności (zł)
1	worek 0,08 m ³	5,00
2	worek 0,12 m ³	7,00

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1378.

²⁾Zmiana wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz.U. z 2019 r. poz. 2020.

3	pojemnik 0,08 m ³ ,	4,00
4	pojemnik 0,12 m ³	6,00
5	pojemnik 0,24 m ³	12,00
6	pojemnik 0,70 m ³	37,00
7	pojemnik 1,10 m ³	58,00
8	pojemnik 7,00 m ³	370,00
9	pojemnik 10,00 m ³	529,00
10	pojemnik typu prasokontener 12,00 m ³	635,00
11	pojemnik typu prasokontener 14,00 m ³	740,00
12	pojemnik typu prasokontener powyżej 14,00 m ³	793,00

2) w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się podwyższoną opłatę za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika/worka o określonej pojemności:

Odpady zbierane w sposób nieselektywny		
Lp.	Rodzaj i pojemność pojemnika/worka	Stawka opłaty za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika/worka o określonej pojemności (zł)
1	worek 0,08 m ³	10,00
2	worek 0,12 m ³	14,00
3	pojemnik 0,08 m ³ ,	8,00
4	pojemnik 0,12 m ³	12,00
5	pojemnik 0,24 m ³	24,00
6	pojemnik 0,70 m ³	74,00
7	pojemnik 1,10 m ³	116,00
8	pojemnik 7,00 m ³	740,00
9	pojemnik 10,00 m ³	1058,00
10	pojemnik typu prasokontener 12,00 m ³	1270,00
11	pojemnik typu prasokontener 14,00 m ³	1480,00
12	pojemnik typu prasokontener powyżej 14,00 m ³	1586,00

”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Białegostoku.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego i wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2021 r.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Łukasz Prokorym

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązała radę gminy do podjęcia uchwały w zakresie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, stawki takiej opłaty oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Wypełniając tę delegację ustawową Rada Miasta Białystok w dniu 20 grudnia 2019 r. podjęła uchwałę Nr XVIII/290/19 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Aktualnie na etapie konsultacji jest projekt uchwały Rady Miasta Białystok w sprawie ustalenia wysokości opłat z tytułu przyjmowania odpadów do Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych w Hryniewiczach oraz do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Białymstoku.

Najistotniejsze zmiany, jakie przewiduje projekt zmiany cennika to:

- 1) zróżnicowanie cen dla opakowań ze szkła (15 01 07) w zależności od stopnia zanieczyszczenia i rodzaju asortymentu,
- 2) zmiany ceny dla wybranych kodów odpadów, głównie z grupy 15, 17 i 20,
- 3) wprowadzenie obniżki ceny dla szkła (20 01 02).
- 4) usunięcie z cennika przyjęcia do zagospodarowania odpadu: Odpadowa papa (17 03 80).

Proponowana podwyżka cen w ZUOK w Hryniewiczach jest konsekwencją dokonanej analizy sytuacji Zakładu w oparciu o planowane przychody i koszty w roku 2020 i lat poprzedzających, a także założeń na 2021 r. Wynik ZUOK w Hryniewiczach należy rozpatrywać w kontekście całej Spółki, oraz prognozowanych wydatków niezbędnych do poniesienia, celem dostosowania funkcjonującego Zakładu do obecnych uwarunkowań, wymagań ochrony środowiska oraz kierowanych do Zakładu strumieni odpadów. Proponowana zmiana cen ma na celu zbilansowanie kosztów przetwarzania poszczególnych grup odpadów w zależności od ich miejsca przetwarzania w Zakładzie, a w przypadku odpadów których Zakład nie może przetworzyć - koniecznego dalszego sposobu ich zagospodarowania i związanego z tym kosztu zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami.

Podkreślenia wymaga fakt, iż obecnie obowiązujące „ceny na bramie” w ZUOK w Hryniewiczach nie uległy zmianie od 2014 roku czyli od ponad 6 lat. W tym czasie wprowadzone zostały liczne, dodatkowe obostrzenia w dotychczas funkcjonujących przepisach oraz nowe wymagania dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie gospodarowania odpadami. Wprowadzone zostały zmiany Prawa ochrony środowiska, ustawy o odpadach, ustawy o utrzymaniu i czystości w gminach, ustaw pokrewnych. Wprowadzono, a także proceduje się nowe przepisy wykonawcze do ww. ustaw, które nakładają kolejne obowiązki na podmioty gospodarcze. Ponadto do 17 sierpnia 2022 r. konieczne jest dostosowanie ZUOK w Hryniewiczach do wymagań określonych w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1147 z dnia 10 sierpnia 2018r. ustanawiającej konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT). Większość z tych obowiązków powoduje konieczność dokonania łącznie wielomilionowych inwestycji. Ponadto należy zwrócić uwagę na wzrastające koszty prowadzenia działalności, takie jak chociażby koszty: zagospodarowania, unieszkodliwiania, transportu odpadów, energii elektrycznej, wynagrodzeń oraz opłat i podatków lokalnych, ubezpieczeń i eksploatacji urządzeń technicznych oraz ich obsługi osobowej.

Mając na uwadze powyższe argumenty oraz ustawowe założenie, że system gospodarowania odpadami komunalnymi ma się samobilansować (a z pobranych opłat finansować można jedynie wskazane rodzaje kosztów), po dokonaniu przeliczeń kosztów systemu, proponuje się zmianę wysokości stawek opłat zarówno dla nieruchomości zamieszkałych oraz dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, zarówno dla odpadów zbieranych selektywnie, jak i nieselektywnie.

Proponowane nowe stawki opłat, gwarantujące bilansowanie się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi to:

- na terenie nieruchomości zamieszkałych, w przypadku, gdy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny:
 - dla gospodarstw domowych o powierzchni lokalu mieszkalnego do 40,00 m² – 20,00 zł,
 - dla gospodarstw domowych o powierzchni lokalu mieszkalnego od 40,01 m² do 80,00 m² – 44,00 zł,

- dla gospodarstw domowych o powierzchni lokalu mieszkalnego powyżej 80,00 m² – 56,00 zł,
 ·na terenie nieruchomości zamieszkałych, w przypadku, gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- dla gospodarstw domowych o powierzchni lokalu mieszkalnego do 40,00 m² – 40,00 zł,
- dla gospodarstw domowych o powierzchni lokalu mieszkalnego od 40,01 m² do 80,00 m² – 88,00 zł,
- dla gospodarstw domowych o powierzchni lokalu mieszkalnego powyżej 80,00 m² – 112,00 zł.

W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy opłata ustalana jest za pojemnik/worek o określonej pojemności – proponowane stawki zaprezentowano w poniżej tabeli:

Lp.	Rodzaj i pojemność pojemnika/worka	Stawka opłaty za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika/worka o określonej pojemności (zł) - odpady zbierane w sposób selektywny	Podwyższona stawka opłaty za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika/worka o określonej pojemności (zł) - odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny
1	worek 0,08 m ³	5,00	10,00
2	worek 0,12 m ³	7,00	14,00
3	pojemnik 0,08 m ³ ,	4,00	8,00
4	pojemnik 0,12 m ³	6,00	12,00
5	pojemnik 0,24 m ³	12,00	24,00
6	pojemnik 0,70 m ³	37,00	74,00
7	pojemnik 1,10 m ³	58,00	116,00
8	pojemnik 7,00 m ³	370,00	740,00
9	pojemnik 10,00 m ³	529,00	1058,00
10	pojemnik typu prasokontener 12,00 m ³	635,00	1270,00
11	pojemnik typu prasokontener 14,00 m ³	740,00	1480,00
12	pojemnik typu prasokontener powyżej 14,00 m ³	793,00	1586,00

Podkreślić należy, zgodnie z zapisami ustawowymi maksymalne stawki opłat za pojemnik o pojemności 1100 litrów nie mogą przekroczyć 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do selektywnego zbierania odpadów komunalnych (za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności). Maksymalna stawka opłaty za pojemnik 1100 litrów, przy dochodzie rozporządzalnym za 2019 r. na poziomie 1819 zł wynosi 58,21 zł.

Pomimo, iż proponowane podwyżki opłat za pojemnik są określone na maksymalnym poziomie, opłaty te są znacznie zaniżone i nie przedkładają się na rzeczywiste koszty odbioru i zagospodarowania odpadów, na co wskazywały również liczne uwagi i sugestie z wielu samorządów w kraju. Kwestia podniesienia opłat z nieruchomości niezamieszkałych była jedną z zapowiadanych przez wiceministra klimatu Jacka Ozdobę zmian w ramach programu „Czystość Plus” (na chwilę obecną nie została jeszcze sformalizowana).

Zgodnie z planowanym budżetem na 2021 r. wpływy z opłaty „śmieciowej” (przy obecnie obowiązujących stawkach opłat) oszacowano na poziomie ok. 61,8 mln zł.

Mając na uwadze prognozowany wzrost stawek opłat za zagospodarowanie odpadów w instalacjach ZUOK w Hryniewiczach i ZUOK w Białymstoku oraz wszystkie składowe kosztów systemu, tj.: koszty odbioru i transportu odpadów (prognozowany wzrost o ok. 20% w stosunku do cen obecnych), koszty zarządzania (SZ.K.R.), koszt prowadzenia PSZOK Hryniewiczze oraz koszty zarządzania Systemem Gospodarowania Odpadami Komunalnymi i edukacji ekologicznej Urzędu Miejskiego w Białymstoku, w 2021 roku oscylować będą na poziomie ok. 75,2 mln zł.

Mając na uwadze powyższe, przeprowadzona analiza finansowa i kalkulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykazała, że obecne dochody budżetu gminy w oparciu o obowiązujące stawki, będą niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie Gminy Białystok (powstanie deficyt na poziomie ok. 13,5 mln zł).

W celu zbilansowania się systemu niezbędna jest zatem podwyżka opłat zgodnie z w/w propozycją, tj. wzrost stawki dla gospodarstw do 40 m² o 4 zł, od 40,01 m² do 80 m² o 8 zł, od 80,01 m² o 11 zł oraz wzrost opłaty za pojemnik/worek do maksymalnych, dopuszczalnych ustawowo poziomów. Przy tak skalkulowanych stawkach prognozuje się, że wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami będą na poziomie ok. 75,3 mln zł, co da gwarancję na samofinansowanie się systemu.

Mając na uwadze powyższe argumenty oraz w trosce o samofinansowanie się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi proponowana podwyżka jest uzasadniona.